



CSORVÁS VÁROS POLGÁRMESTERE
5920 Csorvás, Rákóczi u. 17. Tel: 66/258-001 e-mail: pmh@csorvas.hu



ELŐTERJESZTÉS

Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testületéhez
a 2020. évi igazgatási szünet elrendeléséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy: „A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

Az igazgatási szünet jogintézményének alkalmazása mellett lehetőség nyílik az ismert feladatok éven belüli optimális tervezésére, továbbá elkerülhető az is, hogy a ki nem adott szabadságnapok több éven keresztül felhalmozódjanak.

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunka végzéséről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 13.§ (1) bekezdése határozza meg az igazgatási szünet időtartamát az alábbiak szerint:

„13. § (1) Az igazgatási szünet időtartama

- a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,
- b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.”

A kialakult gyakorlat szerint a Polgármesteri Hivatalban dolgozók nagy többsége nyárra, ill. december második felére időzíti a szabadsága jelentősebb részének igénybevételét. Az évek során szerzett tapasztalat alapján az is megállapítható, hogy az év ezen időszakában az ügyfélforgalom is kisebb, mint máskor.

A Kormányrendelet 14. §-a kimondja, hogy: „Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálatlal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.”

A jegyző az igazgatási szünet alatt is gondoskodik — csökkentett létszámmal, illetve ügyeleti rendszerben- a Képviselő-testület működésével kapcsolatos feladatok ellátásáról, az anyakönyvi igazgatási feladatok teljesítéséről, a pénzügyi és adózási feladatok határidőre történő elvégzéséről, a jelentések megküldéséről, továbbá az egyéb, halasztást nem tűrő ügyek intézéséről, figyelemmel a Kormányrendeletben foglalt ajánlására, miszerint a feladatellátásnak az igazgatási szünetben is zavartalannak és folyamatosnak kell lenni.

Mindezek előre bocsátásával javaslom a Képviselő-testületnek, hogy a Csorvási Polgármesteri Hivatalban rendeljen el igazgatási szünetet, az alábbiak szerinti időszakokra:

2020. július 20. — 2020. augusztus 23. (23 munkanapra), és
2020. december 21. — 2020. december 31. (7 munkanapra).

Tisztelettel kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez mellékelt önkormányzati rendelet-tervezet alapján alkossa meg a 2020. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendeletet.

Csorvás, 2020. február 17.


Baráth Lajos
polgármester



Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2020. (.....) önkormányzati rendelete

a 2020. évi igazgatási szünetről

(TERVEZET)

Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232.§ (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és c) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Csorvási Polgármesteri Hivatal köztisztviselői rendes szabadságának kiadására igazgatási szünetet rendel el

a) 2020. július 20. napjától 2020. augusztus 23. napjáig, továbbá

b) 2020. december 21. napjától 2020. december 31. napjáig.

(2) A hivatali szervezet vezetője a megállapított igazgatási szünet időtartamán belül a szabadság kiadását, illetve kivételét úgy határozza meg, hogy biztosítva legyen a zavartalan ügymenet és a folyamatos feladatellátás.

2.§ Ez a rendelet 2020. július 1. napján lép hatályba, és 2020. december 31. napján hatályát veszti.

.....
Baráth Lajos
polgármester

.....
Dr. Kerekesné Dr. Mracskó Gyöngyi
jegyző

Kihirdetve: 2020. február

Indokolás
Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének
az igazgatási szünet elrendeléséről szóló
..../2020.(.....)
önkormányzati rendelethez

Az önkormányzati rendelet tervezetének címe:

Csorvás Város Önkormányzata
Képviselő-testületének
...../2020. (.....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e
a 2020. évi igazgatási szünetről

Általános indokolás

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232.§ (3) bekezdése alapján a Képviselő-testület a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el.

Az éves rendes szabadság megilleti a dolgozót, a munkáltatónak pedig kötelezettsége, hogy azt –fő szabály szerint- a tárgyévben kiadja. A Csorvási Polgármesteri Hivatalban a vezetés több éve küzd azért, hogy ez így legyen, de sajnos csak részeredményt sikerült elérni.

Évről évre előfordul a szabadságnapok egyik évről a másikra történő átvitele, sőt, azok halmozódása is. A célt, hogy ezt a nem kívánatos jelenséget (aminek számos oka van) megszüntessük, nem szabad feladni.

A rendkívüli leterheltségen, azon, hogy a meglévő kötelező feladatainkhoz többletfeladatok járuljanak, nem tudunk változtatni. Ahhoz is alkalmazkodnunk kell, ha a már gyakorolt feladatellátást teljesen megváltoztatott jogszabályi feltételek mellett, szigorú és bírsággal fenyegetett teljesítmény-kényszer nyomása alatt kell teljesíteni. (Csak az utóbbiak közül néhány: ASP, elektronikus ügyintézés, új eljárási törvény, szigorodó adatvédelmi szabályok.)

A munkáltató a szerv jogszerű működésének biztosítása miatt van nehéz, sokszor lehetetlen helyzetben a szabadságok kiadását illetően, a dolgozóra pedig visszatartó hatást gyakorol a szabadság kivétele tekintetében az, hogy látja és átérzi a vezetésnek ezt a dilemmáját.

Mindez jogszerűtlen, és egészségtelen következményeket okoz.

Pozitív változás az igazgatási szünet jogintézményének további alkalmazásától, és a jogintézményben rejlő lehetőségek egyre jobb kihasználásától remélhető. Így fognak rendelkezésre állni olyan időszakok, amikor lelkiismeret-furdalás nélkül kiadhatók és igénybe vehetők lesznek az évi rendes szabadságnapok, elérve ezzel az általuk célzott joghatást.

Részletes indokolás

Az 1.§ (1) bekezdése rendelkezik az igazgatási szünetről, és meghatározza annak időtartamát. Az 1.§ (2) bekezdése rendelkezik az igazgatási szünet alatti munkavégzés folyamatosságának biztosításáról.

A 2.§ rendelkezik a rendelet hatályba lépéséről és hatályvesztéséről.

Előzetes hatásvizsgálat

Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének az igazgatási szünet elrendeléséről szóló

..../2020.(.....)

önkormányzati rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) alapján a jogszabály előkészítője köteles – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű- előzetes hatásvizsgálatot végezni, és felmérni a szabályozás várható következményeit. Konkrétan a Jat. 17. §-a (1) bekezdése a következőkről rendelkezik:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű- előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi

önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az igazgatási szünet jogintézményének alkalmazása mellett lehetőség nyílik az ismert feladatok éven belüli optimális tervezésére, továbbá elkerülhető az is, hogy a ki nem adott szabadságnapok több éven keresztül felhalmozódjanak. Az utóbbi eredmény megvalósulásával előrelépés történhet a dolgozók leterheltségéből származó negatív hatások kiküszöbölése terén.

A Polgármesteri Hivatal működésével érintett személyi kör tekintetében az igazgatási szünet elrendelése nem okozhat releváns problémát, tekintettel arra, hogy a zavartalan ügymenet és a folyamatos feladatellátás az igazgatási szünet tartama alatt is biztosított kell hogy legyen.

A szabadság-napok felhalmozásának megszűnésével sikerülhet gátat szabni a költségvetési többletkiadást okozó szabadságmegváltásnak.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi hatása:

Nagy bizonyossággal – az előző év tapasztalata alapján is - megállapítható, hogy a Csorvási Polgármesteri Hivatal köztisztviselői személyi állományát illetően –tekintettel a nagy mértékű szellemi igénybevételre- jótékony hatást válthat ki az igazgatási szünet által lehetővé

váló szabadság-kiadás. Szükséges, hogy a köztisztviselők időről időre testben és lélekben megújulva, megerősödve tudjanak a köz szolgálatában dolgozni.

A rendeletnek környezeti hatása nincs.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Felmerülhet, hogy az igazgatási szünet tartama alatt összegyűlik az elintézésre váró munkaanyag, de a folyamatos ügyelet biztosításával ez a veszély elkerülhető.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A dolgozók évek óta halmozódó, igénybe nem vett szabadságnapjai indokolják, hogy az igazgatási szünet alkalmazásával csökkenteni lehessen az egyik évről a másik évre átvitt szabadságnapok számát. A jogalkotás elmaradásával nyilvánvalóan ez a lehetőség nem áll fenn.

A jogszabály megalkotásával lehetőség nyílik a Csorvási Polgármesteri Hivatalban dolgozó közszolgálati tisztviselők mentális egészségi állapotának karbantartására. (Lásd a 2. pont első bekezdésében foglaltakat.)

5. A rendelet alkalmazásának objektív és szubjektív feltételei: Rendelkezésre állnak.